



Département Finances  
Dossier suivi par Claire GEKAS

## LES MODALITES D'APPLICATION DU VERSEMENT ANTICIPE DU FCTVA

▪ Le Parlement a adopté le 29 janvier 2009 la **loi de finances rectificative pour 2009**, comportant en particulier le dispositif de **versement anticipé du FCTVA**. La **circulaire d'application** de cette mesure a été publiée le **13 février** sur le site du ministère de l'Intérieur.

Ce dispositif permet aux collectivités qui s'engagent sur une **progression** de leurs **dépenses d'investissement en 2009** d'obtenir une **réduction d'un an** pour l'attribution du **FCTVA**.

▪ Ainsi, le **versement anticipé du FCTVA** est ouvert aux **collectivités qui s'engagent** à ce que leurs **dépenses d'investissement 2009** soient **supérieures** à la **moyenne** de leurs **dépenses d'investissement de 2004, 2005, 2006 et 2007**.

☞ *Compte tenu du versement au cours du même exercice du FCTVA aux communautés de communes et aux communautés d'agglomération, la nouvelle mesure s'applique :*

- aux communes,
- aux communautés urbaines et aux syndicats d'agglomération nouvelle,
- aux syndicats de communes et syndicats mixtes éligibles au FCTVA,
- aux départements et aux régions,
- aux autres bénéficiaires du FCTVA (SDIS, CCAS...).

Les collectivités doivent manifester cet **engagement en deux temps** :

- au préalable, en prenant une **délibération** dans laquelle elles **s'engagent à augmenter** leurs **investissements**, et qui **autorise l'exécutif à signer une convention** en ce sens avec le préfet,
- puis en **signant, avant le 15 avril 2009**, cette **convention** avec le **préfet**, entérinant l'engagement.

▪ Les **bénéficiaires du fonds** ayant pris cet **engagement** percevront en **2009** l'attribution de **FCTVA** correspondant aux **dépenses 2008** (qui s'ajoutera donc à l'attribution perçue au titre des dépenses 2007).

Les collectivités qui ne s'engagent **pas** à **accroître** leurs **investissements en 2009** continueront à **percevoir** le **FCTVA** avec un **décalage de 2 ans**.

▪ Les **préfectures** apprécieront en **début d'année 2010**, pour chaque collectivité ayant signé une convention, si l'**engagement** pris a été **respecté**.

Dans le cas où les contrôles effectués attestent que les **dépenses 2009** sont **supérieures** au **montant de référence**, le **bénéfice** de la **mesure** sera **définitivement acquis pour l'avenir**. Ainsi, les collectivités concernées continueront de **percevoir** le **FCTVA l'année qui suit la réalisation des dépenses** : elles recevront en **2010** le **FCTVA** dû au titre des **dépenses 2009**, en **2011** le **FCTVA** dû au titre des **dépenses 2010**, etc.

▪ **Dans le cas inverse**, la collectivité sera, **dès 2010**, à nouveau soumise au **régime de droit commun** (versement du **FCTVA en N + 2**). Elle ne percevra donc **aucune attribution de FCTVA en 2010**, puisque celle-ci lui aura déjà été versée en 2009 au titre des dépenses 2008.

A compter de **2011**, elle **percevra** le **FCTVA** avec un **décalage de deux ans** : le **FCTVA** attribué au titre des **dépenses 2009** lui sera versé en **2011**.

\*\*\*\*

La **circulaire d'application** présente de manière détaillée les **modalités de mise en œuvre du dispositif** et comporte un **modèle de convention** ainsi qu'un **modèle de délibération**. Ces **modèles** sont **joint**s en **annexe** à la présente note, sous **format « Word »**.

Vous pouvez accéder à la circulaire ministérielle par le **lien** ci-dessous :

[http://www.interieur.gouv.fr/sections/a\\_votre\\_service/lois\\_decrets\\_et\\_circulaires/2009/intb0900029c/downloadFile/file/INTB0900029C.pdf?nocache=1234522249.82](http://www.interieur.gouv.fr/sections/a_votre_service/lois_decrets_et_circulaires/2009/intb0900029c/downloadFile/file/INTB0900029C.pdf?nocache=1234522249.82)

- Pour compléter cette présentation, vous trouverez également :
- un **calendrier** résumant les **différentes étapes** du **dispositif**,
- ainsi que des **précisions** sur lesquelles il nous a semblé utile d'attirer votre attention.

\* \* \* \* \*

## SOMMAIRE DES ANNEXES

- le calendrier de mise en œuvre du dispositif,
- quelles dépenses d'investissement 2009 retenir pour mesurer l'effort d'investissement de la collectivité ?
  - . la délimitation du périmètre des dépenses prises en compte,
  - . la cohérence entre l'engagement pris par la collectivité et les prévisions budgétaires,
  - . les retraitements et ajustements nécessaires.
- la signature d'une convention et l'existence d'une délibération
  - . le contenu de la délibération,
  - . le contenu de la convention,
  - . les pièces à joindre à la convention.
- le contrôle du respect de l'engagement,
- les modèles (sous format « Word ») :
  - . délibération d'engagement à augmenter les investissements et autorisant l'exécutif à signer la convention,
  - . convention entérinant l'engagement.
- la réponse de la ministre de l'Intérieur relative à la liste prévisionnelle des opérations à réaliser.

## CALENDRIER DE MISE EN ŒUVRE DU DISPOSITIF

<b>Détermination du montant de référence</b>	Le montant de référence, calculé par les services de l'Etat, sera communiqué par les préfetures à chaque collectivité, <b>avant le 23 février 2009</b> .
<b>Engagement de la collectivité</b>	La convention comportant l'engagement de la collectivité doit être signée avec le Préfet <b>avant le 15 avril 2009</b> . Elle doit être <b>précédée</b> par une <b>délibération</b> de l'assemblée autorisant l'exécutif local à signer la convention.
<b>Versement du FCTVA</b>	<p><b>Deux états déclaratifs FCTVA</b> distincts devront être remplis par les collectivités pour le FCTVA qui sera versé en 2009 :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- les <b>états déclaratifs</b> pour les <b>dépenses 2008</b> devront être fournis aux préfetures <b>avant le 1<sup>er</sup> mai 2009</b>. Compte-tenu des délais de transmission, ces états ne pourront <b>pas</b> faire référence au <b>compte administratif 2008</b> ; ils seront élaborés sur la <b>déclaration de l'ordonnateur</b> (comme pour les communautés de communes et d'agglomération, qui perçoivent le FCTVA l'année même de la dépense).</li> <li>- les <b>états déclaratifs</b> pour les dépenses 2007 seront fournis avant le 15 septembre 2009.</li> </ul> <p>Les <b>attributions de FCTVA</b> au titre des <b>dépenses réalisées en 2008</b> seront versées <b>avant le 30 juin 2009</b>, pour les collectivités ayant signé une convention.</p> <p>Celles au titre des <b>dépenses 2007</b> seront <b>versées au plus tard le 1<sup>er</sup> décembre 2009</b>.</p>
<b>Modalités de contrôle du respect de l'engagement</b>	<p>Les <b>préfetures</b> vérifieront, au cours du <b>premier trimestre 2010</b>, si l'<b>engagement</b> pris par chaque collectivité a été <b>respecté</b>.</p> <p>Pour cela, le <b>comptable</b> local établira, dès la <b>clôture des comptes de l'exercice 2009</b>, une <b>balance des comptes de dépenses réelles d'équipement</b> concernées. Puis il l'adressera à l'<b>ordonnateur</b>.</p> <p>Cette <b>balance</b> comptable sera <b>signée par l'ordonnateur</b> après qu'il en ait vérifié la conformité aux chiffres de sa comptabilité administrative.</p> <p>L'<b>ordonnateur</b> devra <b>transmettre la balance comptable au préfet avant le 15 février 2010</b>.</p> <p>Sur la base de ce document, le <b>préfet vérifiera l'augmentation effective en 2009 des dépenses réelles d'équipement</b> de la collectivité par rapport au montant de référence.</p> <p>Un <b>arrêté préfectoral</b> informera chaque collectivité de l'<b>issue du contrôle</b> (l'engagement a-t-il été respecté) et des <b>conséquences sur le délai de versement du FCTVA</b> pour les <b>années ultérieures</b>.</p>

## QUELLES DEPENSES D'INVESTISSEMENT 2009 RETENIR POUR MESURER L'EFFORT D'INVESTISSEMENT DE LA COLLECTIVITE ?

### DELIMITATION DU PERIMETRE DES DEPENSES PRISES EN COMPTE

▪ Les **deux termes de comparaison** (base de référence constituée par la **moyenne** des dépenses réelles d'équipement des **années 2004, 2005, 2006 et 2007**, et **montant de dépenses** sur lequel s'engage la collectivité pour **2009**) sont établis à partir des **mêmes comptes**. Il s'agit des **comptes 20** (compte 204 inclus), **21 et 23**, du **budget général** de la collectivité et de **tous ses budgets annexes** (budgets des services publics administratifs et budgets des services publics industriels et commerciaux).

Les **montants pris en compte** pour établir le montant des **dépenses 2009** sont les **dépenses réelles d'équipement prévisionnelles** inscrites aux comptes listés ci-dessus.

Les **montants retenus** pour calculer la **base de référence** sont ceux inscrits dans les **comptes de gestion** respectifs des **quatre années 2004, 2005, 2006 et 2007**.

▪ Le **montant de référence** est calculé par les **services centraux du ministère du budget et des comptes publics** (DGFIP). Il doit être communiqué au préfet par la DGCL et au TPG par la DGFIP, début février.

Le **préfet doit transmettre à chaque collectivité son montant de référence, avant le 23 février 2009**. Ce montant peut éventuellement faire l'objet de **rectifications**.

### LA COHERENCE ENTRE L'ENGAGEMENT PRIS PAR LA COLLECTIVITE ET LES PREVISIONS BUDGETAIRES

▪ Le **montant de dépenses d'investissement** sur lequel la collectivité s'engage en 2009 doit **se traduire** au sein du **budget voté pour l'exercice 2009**. Si le **budget primitif** a été **adopté avant la signature de la convention**, la collectivité devra veiller à adopter une **décision modificative** traduisant son engagement.

- La circulaire invite les services de la préfecture à exercer un **contrôle minimal de cohérence** entre :
- les **chiffres** indiqués dans la **convention**,
  - et les **montants** ressortant du **budget transmis** en préfecture, ou d'une **décision modificative** tirant les conséquences de l'engagement.

Dans ce dernier cas, la circulaire précise que les préfets veilleront « à ce que l'**engagement** de la collectivité **se traduise** dans les **prévisions budgétaires de la plus proche décision modificative** sans toutefois en exiger la production dans un délai impératif. »

### LES RETRAITEMENTS ET AJUSTEMENTS NECESSAIRES

▪ Dans certains cas, la survenue d'un **événement** pendant l'**une des années de référence** empêche la comparaison directe entre le volume d'investissement en 2009 et le montant de référence d'une collectivité donnée, l'événement ayant pour effet de **modifier le périmètre des dépenses** respectif de chacun des deux termes de comparaison.

A titre d'exemples, la circulaire cite les cas de **communes ayant adhéré à un EPCI** à compter de 2004, ou d'**EPCI** dont le **périmètre** s'est **élargi** ou qui ont connu une **modification** importante de leurs **statuts** à compter de 2004.

▪ La circulaire indique que les **préfectures** peuvent procéder aux **ajustements nécessaires** pour tenir compte de ces situations. Les **corrections** seront définies au niveau local, par les **préfectures**, avec l'**accord des exécutifs locaux** concernés.

Par exemple, dans le cas d'une **commune** ayant **transféré** des **compétences** à une intercommunalité durant la **période de référence**, les services de la **préfecture** peuvent, à la demande de la commune, procéder aux **retraitements** et **corrections nécessaires**, en l'occurrence soustraire les dépenses d'investissement relatives aux compétences transférées des dépenses prises en compte dans le calcul de la moyenne de référence.

- La circulaire indique également que des **ajustements** peuvent être nécessaires dans d'**autres situations** particulières, dont il revient aux **préfets** d'**apprécier la pertinence**. A titre d'exemple : les **SPIC** qui auraient été **confiés** à une **entreprise privée** pendant la période de référence.

## LA SIGNATURE D'UNE CONVENTION ET L'EXISTENCE D'UNE DELIBERATION

- Ces **deux étapes** sont des **conditions posées par la loi** pour bénéficier du versement anticipé du FCTVA. Elles constituent donc des **formalités** que les collectivités désirant bénéficier de la mesure devront **obligatoirement accomplir**.

La collectivité doit ainsi prendre une **délibération explicite**. La circulaire précise que l'exécutif local ne peut se prévaloir du vote préalable du budget ou d'un programme annuel d'investissement pour considérer que cette condition est satisfaite.

## LE CONTENU DE LA DELIBERATION

- le **montant de référence**,
- le **montant des dépenses prévisionnelles d'équipement** pour **2009**, exprimé en **euros** et en **pourcentage d'augmentation** par rapport au montant de référence,
- l'**autorisation** donnée à l'exécutif local de **s'engager** par la **signature de la convention**.

## LE CONTENU DE LA CONVENTION

- l'**engagement de la collectivité** (montant de référence, montant des dépenses prévisionnelles d'investissement pour 2009 et hausse correspondante en pourcentage),
- les **modalités de versement du FCTVA** au titre des **dépenses 2008 et 2007**,
- les **modalités de contrôle en 2010** de la réalisation de l'engagement,
- les **conséquences** sur les **attributions du FCTVA en 2010** et pour les **années ultérieures**.

## LES PIECES A JOINDRE A LA CONVENTION

- Une précision reste à obtenir sur les **pièces à joindre à la convention**. La circulaire précise que « *sera jointe à la convention la délibération de l'assemblée délibérante précisant la volonté de la collectivité à investir, ainsi que le programme prévisionnel des opérations à réaliser* ».
- Un **échange de courrier** entre l'**AMF** et la **ministre de l'Intérieur** a eu lieu sur ce point précis.

Lors de la **préparation** de la **circulaire**, un **projet** a été **soumis aux associations d'élus**, amenées à faire part de leurs observations. Le **projet de modèle de convention** comportait un **article** prévoyant que la collectivité devra fournir la **liste des investissements** dont la réalisation au cours de l'année 2009 lui permettra d'atteindre son engagement.

Estimant que cette **mention** allait **au-delà de l'esprit de la loi**, qui pose comme seule condition de fond un élément tenant au **volume des investissements** et non à leur **nature**, l'**AMF** a **demandé** qu'elle soit **retirée de la circulaire**.

Dans sa **réponse**, la **ministre de l'Intérieur** a indiqué qu'elle **retirerait la mention de la liste** de la circulaire.

Or, si l'**article** prévoyant la **liste des opérations envisagées** a bien été **supprimé** au sein du modèle de **convention**, la **mention de la liste** figure toujours dans le corps même de la **circulaire**.

L'**AMF** a donc **saisi** une seconde fois la **ministre de l'Intérieur** pour que cette **erreur** soit **rectifiée**, afin de lever toute ambiguïté. Avec la **rédaction actuelle** de la circulaire, les **préfectures** pourraient être amenées à ne **pas signer** de convention si la **liste des investissements** n'est **pas jointe**.

La ministre de l'Intérieur a apporté une **réponse positive** à la demande de l'AMF. Elle confirme que la mention figurait à tort dans la circulaire, et indique que les **préfets** ont reçu des **instructions** leur demandant de ne pas en tenir compte. L'ambiguïté est ainsi levée, et les collectivités n'ont donc **pas à fournir de liste d'opérations**.

## LE CONTROLE DU RESPECT DE L'ENGAGEMENT

- Ce **contrôle** sera effectué par les **services de la préfecture** au cours du **1<sup>er</sup> trimestre 2010**, au vu de la **balance des comptes de dépenses réelles d'équipement** établie par le comptable dès la **clôture des comptes** de l'**exercice 2009** puis transmise à l'**ordonnateur**.

Après avoir **vérifié** la **conformité** aux chiffres de sa comptabilité, l'**ordonnateur** signera cette **balance** et la **transmettra** à la **préfecture** avant le **15 février 2010**.

Sur la base de ce document, le **préfet** **vérifiera** si les **dépenses d'investissement réalisées en 2009** sont **supérieures** au **montant de référence**.

- Pour **apprécier** si l'**engagement** a été **respecté**, seules les **dépenses effectivement réalisées en 2009** seront prises en compte. Il s'agit donc des dépenses ayant fait l'objet de l'**émission d'un mandat** et ayant été **comptabilisées**. Par conséquent, les **restes à réaliser** inscrits au titre de l'**exercice 2009** ne seront **pas pris en compte**.

En revanche, les **restes à réaliser 2008** ayant été **mandatés en 2009** seront **pris en compte** dans le calcul des **dépenses d'investissement 2009**.

- L'**engagement** sera considéré comme **respecté** dès lors que le document constate une **augmentation d'au moins 1 euro**, même si l'augmentation constatée est moins importante que celle mentionnée dans la convention signée en 2009.

- La circulaire prévoit qu'une **liberté** est laissée aux **préfets** pour **apprécier** les **circonstances** qui auraient **empêché** les bénéficiaires d'**atteindre** le **niveau des dépenses** indiqué dans la **convention**.